

P. 1288/2026 - CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE REALIZAÇÃO DE EXAMES DE ANÁLISES CLÍNICAS, DESTINADOS AOS USUÁRIOS DO SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE (SUS) DO MUNICÍPIO DE SÃO CARLOS.

JUSTIFICATIVA PARA METODOLOGIA DO CÁLCULO PARA VALOR ESTIMADO E DA ESCOLHA DE FORNECEDOR

Destaca-se que a Secretaria Municipal de Saúde pauta suas contratações pelos princípios constitucionais da Administração Pública, em especial legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, bem como pelos princípios da economicidade, razoabilidade e da busca da proposta mais vantajosa, norteadores dos processos de contratação no âmbito público.

Nesse contexto, o presente procedimento refere-se ao Chamamento Público para Credenciamento de Laboratórios de Análises Clínicas, com a finalidade de habilitar e credenciar todos os interessados que atendam às condições estabelecidas no instrumento convocatório, garantindo ampliação da rede prestadora, maior capilaridade, continuidade e regularidade na oferta de exames aos usuários do SUS no Município, assegurando atendimento tempestivo e reduzindo riscos assistenciais decorrentes de eventual desassistência.

Ressalta-se que a opção pelo Chamamento Público para Credenciamento se mostra juridicamente adequada e administrativamente recomendável para o objeto em questão, uma vez que se trata de serviço de natureza continuada e de interesse público relevante, no qual a Administração não pretende selecionar um único vencedor, mas sim credenciar todos os prestadores que atendam às condições técnicas, jurídicas, fiscais e econômico-financeiras previamente estabelecidas no instrumento convocatório, em regime de contratação não excludente.

Nessa sistemática, a Administração define regras uniformes de habilitação, condições padronizadas de execução e critérios objetivos de remuneração (no caso, valores parametrizados pela Tabela SIGTAP, com aplicação de desconto fixo), permitindo que múltiplos laboratórios atuem de forma complementar para atender à demanda municipal. O credenciamento favorece a ampliação da rede assistencial, o aumento da capacidade instalada disponível, a mitigação de riscos de insuficiência de oferta e a melhoria do acesso do usuário, especialmente em cenários de variação de demanda e necessidade de capilaridade territorial.

Ademais, a adoção do credenciamento se alinha aos princípios da isonomia e da impessoalidade, ao possibilitar a participação de todos os interessados em igualdade de condições, e aos princípios da eficiência e da economicidade, por reduzir riscos de interrupção na prestação, minimizar a dependência de único prestador e permitir melhor gestão dos fluxos assistenciais, sem prejuízo da devida formalização, fiscalização e controle dos serviços prestados. Trata-se, assim, de solução compatível com o interesse público, com adequada motivação administrativa, e com condições objetivas de controle interno e externo, na medida em que os parâmetros de habilitação, execução e pagamento permanecem claros, verificáveis e auditáveis no processo.

A estimativa de preços do presente credenciamento foi elaborada em conformidade com a legislação vigente e com as boas práticas de planejamento da contratação, com base em parâmetro público e oficial aplicável à saúde pública, qual seja, a Tabela SIGTAP (Sistema de Gerenciamento da Tabela de Procedimentos, Medicamentos e OPM do SUS), especificamente para os exames de análises clínicas previstos no escopo do chamamento.

A adoção da SIGTAP como referência se justifica por se tratar de instrumento de precificação padronizado, impessoal, auditável e amplamente utilizado no âmbito do SUS, possibilitando à Administração garantir uniformidade de remuneração para todos os credenciados, manter transparência na formação do valor estimado, facilitar o controle, a fiscalização e a rastreabilidade do critério de preço, bem como reduzir subjetividades na estimativa, ao utilizar base pública e verificável.

Para a fixação do valor a ser pago por procedimento, foi definido o emprego de fator de desconto fixo de 5% (0,05) sobre o valor previsto na SIGTAP, medida adotada com o objetivo de promover economicidade e vantajosidade, sem comprometer a exequibilidade do objeto e a atratividade do credenciamento, preservando-se a isonomia entre potenciais prestadores.

Assim, o método matemático utilizado para obtenção do valor unitário estimado de cada exame corresponde à aplicação direta do desconto fixo sobre o valor SIGTAP, conforme fórmula: **(Valor SIGTAP * (1 - 0,05))**. Em termos práticos, o valor final de referência para remuneração corresponde ao Valor SIGTAP com redução de 5%, uniformemente aplicado aos procedimentos elencados no chamamento, garantindo critério objetivo, impessoal e replicável.

Para subsidiar a definição do percentual de desconto e robustecer a motivação do ato administrativo, foi realizada consulta de mercado com fornecedores do ramo, de forma oficial e documentada, mediante solicitações encaminhadas por e-mail, conforme registros e documentos constantes do processo.

Inicialmente, buscou-se consultar laboratórios que já prestam serviços ao Município, por apresentarem histórico de execução compatível com o objeto, conhecimento da demanda local e maior probabilidade de retorno em prazo hábil. Entretanto, dois laboratórios não responderam à solicitação inicial dentro do prazo estabelecido, o que inviabilizou a utilização de seus dados para fins de composição do parâmetro de desconto, uma vez que a Administração deve se apoiar em informações formalizadas e comprováveis no processo, sendo vedada a presunção de condições não apresentadas pelos consultados.

Visando conferir maior robustez à pesquisa e ampliar a base de informações, buscou-se compor a consulta com quantitativo mínimo recomendado de fornecedores, procedendo-se, então, à ampliação da pesquisa, com o envio de e-mails a outros laboratórios da região aptos a executar os exames pretendidos. Ao final do prazo definido, verificou-se que dois laboratórios responderam tempestivamente, apresentando condições compatíveis para subsidiar a parametrização do desconto.

Dessa forma, com base no conjunto documental disponível e respeitando os princípios da motivação, transparência, eficiência e economicidade, as respostas dos laboratórios que atenderam ao prazo foram consideradas para compor o encaminhamento final, adotando-se o desconto fixo de 5% como parâmetro uniforme a ser aplicado sobre a SIGTAP no credenciamento. Ressalta-se que a definição de percentual fixo, além de refletir prática observada no mercado consultado, confere padronização das condições, assegura

isonomia entre os credenciados e amplia a capacidade de controle e auditoria do Município sobre os pagamentos.

Diante do exposto, esta Secretaria se vale da prerrogativa e do dever de satisfazer as necessidades do interesse público, assegurando planejamento, motivação e justificativas suficientes para a adoção da metodologia de estimativa e do critério de composição do valor de referência, em atenção aos princípios da Administração Pública, especialmente eficiência, economicidade, razoabilidade, impessoalidade e publicidade.

Assim, remete-se a presente justificativa e os documentos que lhe dão suporte (registros da consulta por e-mail, respostas recebidas e demais peças do processo) para análise e adoção das providências cabíveis, a fim de que o procedimento produza seus efeitos, na forma da legislação aplicável.

LIZ CADAMURO

Diretora de Regulação, Controle e Avaliação
São Carlos

LEANDRO LUCIANO DOS SANTOS

Secretário Municipal de Saúde
São Carlos